

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA DI
PUSKESMAS TANJUNG BERINGIN KECAMATAN HINAI
KABUPATEN LANGKAT TAHUN 2015**

SKRIPSI

**OLEH
MEUTIA UTARI
111000270**



**FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS SUMATERA UTARA
MEDAN
2015**

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA DI
PUSKESMAS TANJUNG BERINGIN KECAMATAN HINAI
KABUPATEN LANGKAT TAHUN 2015**

Skripsi ini diajukan sebagai
Salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Kesehatan Masyarakat

OLEH
MEUTIA UTARI
111000270



**FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT
UNIVERSITAS SUMATERA UTARA
MEDAN
2015**

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi Dengan Judul

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA DI
PUSKESMAS TANJUNG BERINGIN KECAMATAN HINAI
KABUPATEN LANGKAT TAHUN 2015**

Yang disiapkan dan dipertahankan oleh:

MEUTIA UTARI
111000270

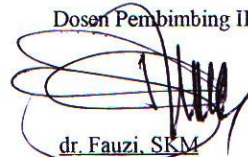
Disahkan oleh:
Komisi Pembimbing

Dosen Pembimbing I



dr. Rusmalawaty, M.Kes
NIP. 19750804290212201

Dosen Pembimbing II



dr. Fauzi, SKM
NIP. 140052649

Medan, 29 Agustus 2015
Fakultas Kesehatan Masyarakat
Universitas Sumatera Utara
Dekan,



Dr. Drs Surya Utama, M.S.
NIP. 196108311989031001

ABSTRAK

Program Keluarga Berencana (KB) merupakan salah satu strategi untuk meningkatkan kesejahteraan ibu dan anak serta mewujudkan norma keluarga kecil bahagia dan sejahtera yang menjadi dasar bagi terwujudnya masyarakat yang sejahtera melalui pengendalian kelahiran dan pengendalian pertumbuhan penduduk Indonesia. Berdasarkan data peserta KB baru di Kecamatan Hinai tahun 2014 tidak mencapai target yaitu hanya berjumlah 1294 peserta KB baru dan pencapaian peserta KB baru menurun dari tahun sebelumnya. Kecamatan Hinai merupakan Kecamatan yang paling rendah pemakaian Metode Kontrasepsi Jangka Panjang (MKJP) di Kabupaten Langkat.

Penelitian ini menggunakan penelitian pendekatan kualitatif. Penelitian ini menggunakan teknik pengumpulan data dengan wawancara mendalam dengan 5 informan yang terdiri dari Kepala Puskesmas Tanjung Beringin, Penanggung jawab program KB di Puskesmas Tanjung Beringin, Penanggung jawab program KB di KBPP Kecamatan Hinai, Penanggung jawab program KB di Dinas Kesehatan Kabupaten Langkat, Bidan desa dan melakukan FGD(Forum Group discussio) dengan 5 peserta KB. Lokasi penelitian dilakukan di Puskesmas Tanjung Beringin Kecamatan Hinai Kabupaten Langkat.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa rendahnya pencapaian peserta KB baru dikarenakan Puskesmas hanya memiliki satu tenaga kesehatan di bidang KB, dan Dinas Kesehatan tidak mendapatkan dana untuk program KB sehingga program KB di Puskesmas hanya melayani dalam gedung dan melakukan pencatatan pelaporan. Sarana dan prasarana yang ada di puskesmas sudah cukup memadai tetapi ketersediaan alat kontrasepsi terkadang tidak tersedia. Perencanaan belum ada dari Dinas Kesehatan sehingga Dinas Kesehatan dan Puskesmas hanya melakukan pencatatan dan pelaporan saja. Kurangnya kerja sama, koordinasi dan sosialisasi dengan KBPP dalam pelaksanaan program KB di Kecamatan Hinai sehingga Dinas Kesehatan ataupun Puskesmas tidak dilibatkan dalam pelaksanaan program KB di lapangan. Dalam pengawasan sudah dilakukan dengan baik dan berjenjang sampai ke tingkat 2. Hasil program KB di Puskesmas Tanjung Beringin belum maksimal dan masih banyak yang perlu seperti kinerjanya, kurangnya kerjasama di instansi-instansi program KB di Kecamatan Hinai, dan kurangnya pelatihan tenaga kesehatan di bidang KB.

Peneliti ini menyarankan kepada Dinas Kesehatan Kabupaten Langkat agar membuat perencanaan dan pendanaan untuk program KB serta dapat menjalin kerjasama yang baik dengan BKBPP Kabupaten Langkat sehingga terlaksananya program KB di lapangan.

Kata Kunci : Implementasi, Program KB, Puskesmas

ABSTRACT

Family planning program is one of strategy in order to increase the prosperous of mother and child and realize a small scale happy family as realization of society prosperous by birth control and growth rate control of population of Indonesia. Based on data of new participant of family planning in sub-district of Hinai in 2014, the target was not achieved in which only 1294 new participant of family planning and the achievement of new participant was decrease than previous year. Sub-district of Hinai is a sub-district with the lower level of using long term contraception method in Langkat regency.

This research applied qualitative approach. The data in this research was collected by depth-interview with 5 informant that consist of Head of Puskesmas Tanjung Beringin, the person in charge of Family planning program in Puskesmas Tanjung Beringin, the person in charge in family planning program in KBPP sub-district of Hinai, the person in charge of family planning program of Health Office of Langkat Regency, Midwife and implement the focus group discussion with 5 participant of family planning. Location of research was Puskesmas Tanjung Beringin sub-district of Hinai, Regency of Langkat.

The result of research indicates that the lower of achievement of new participant of family planning target is caused by Puskesmas that only has one health operator in family planning and Health Office has not fund to support the family planning program. Therefore the family planning program in Puskesmas only serve the participant in a building and record the reporting. The available facilities and infrastructure is sufficient but the sometimes, the contraception is not available. There is not planning from Health Office so the Health Office and Puskesmas only do the recording and reporting. The lower of mutual cooperation, coordination and socialization with KBPP in family planning program in sub-district of Hinai cause the health office or Puskesmas is not involved in the implementation of family planning program in the field. The supervision had be implemented effectively up to the level 2. The result of family planning program in Puskesmas Tanjung Beringin has not yet maximum and it need any improvement such as performance, the lower of mutual cooperation of any institutions that involved in family planning program in sub-district of Hinai and the lack of training for medicine in family planning.

This research suggest the Health Office of Langkat Regency to prepare planning and funding for family planning program and to build a mutual cooperation with BKBPP of Langkat Regency for the implementation of family planning effectively.

Keywords : *Implementation, family planning Program, Puskesmas*

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul Implementasi Program Keluarga Berencana di Puskesmas Tanjung Beringin Kecamatan Hinai Kabupaten Langkat Tahun 2015 sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sumatera Utara khususnya Departemen Administrasi dan Kebijakan Kesehatan.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan banyak bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik secara moril maupun material. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Drs. Surya Utama, MS selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sumatera Utara .
2. Bapak dr. Hedy B.Z, MPH selaku Ketua Departemen Administrasi dan Kebijakan Kesehatan (AKK) FKM USU dan sebagai Dosen Penguji I yang telah memberikan masukan untuk membantu penulis memaksimalkan skripsi ini.
3. Ibu dr. Rusmalawaty, M.kes, selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis sehingga skripsi ini bisa diselesaikan dengan baik.
4. Bapak dr. Fauzi SKM, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis sehingga skripsi ini bisa diselesaikan dengan baik.
5. Ibu Siti Khadijah Nasution, SKM, M.kes, selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan masukan untuk membantu penulis memaksimalkan skripsi ini.
6. Ibu Maya Fitria, SKM, M.kes, selaku Dosen Pembimbing Akademik (DPA) yang telah membimbing penulis mulai dari awal perkuliahan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen dan Pegawai Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Sumatera Utara khususnya staf edukatif dan non edukatif Departemen AKK yang telah banyak memberikan bantuan selama penulis menjalani pendidikan di FKM USU.

8. Ibu dr. Irsyam Risdawati M.kes, selaku Kepala Puskesmas Tanjung Beringin yang telah mengizinkan penulis melakukan penelitian dan membimbing serta arahan kepada penulis dalam melaksanakan penelitian.
9. Ibu Roslaini SE, selaku Kepala Unit Pelaksana Teknis KB&PP Kecamatan Hinai yang bersedia diwawancara dan memberikan bimbingan selama melakukan penelitian.
10. Terkhusus kepada kedua orang tua tercinta, Bustami Rasyid dan Ismainar serta abang dan adik saya Miswar Ferry Nanda dan Mirna Utami yang senantiasa mendukung dan mendoakan penulis, dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
11. buat keluarga – keluarga saya yang sudah senantiasa menemani saya melakukan penelitian dan mendukung saya untuk menyelesaikan skripsi saya.
12. Teman teman seperjuangan AKK Lady, Aida, Widia, Riza, dll yang sudah senantiasa membantu dan mendukung saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
13. Sahabat-sahabat saya Cica, Fitri, Wini, Ivan, Friska, Putri, Nisa, Ival yang sudah mendukung, membantu dan mendoakan saya untuk menyelesaikan skripsi ini.
14. Teman-teman angkatan tahun 2011 di FKM USU dan seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu penulis mengharapkan masukan berupa kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunia-Nya kepada kita semua dan semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua

Medan, Agustus 2015
Penulis,

Meutia Utari

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Meutia Utari

Tempat Lahir : Binjai

Tanggal Lahir : 10 Mei 1994

Suku Bangsa : Aceh

Agama : Islam

Nama Ayah : H. Bustami

Suku Bangsa Ayah : Aceh

Nama Ibu : Ismainar

Suku Bangsa Ibu : Aceh

Pendidikan Formal

1. SD/ Tamatan tahun : SD Ahmad Yani Binjai/2005
2. SLTP/ Tamatan tahun : SMP Ahmad Yani Binjai/2008
3. SLTA/Tamatan tahun : SMA N 1 Binjai/2011
4. Lama studi di FKM USU : 3 Tahun 11 Bulan

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN PENGESAHAN	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR ISTILAH	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Sejarah Keluarga Berencana.....	9
2.2 Program Keluarga Berencana.....	18
2.2.1 Defenisi Keluarga Berencana.....	18
2.2.2 Tujuan Keluarga Berencana.....	18
2.2.3 Sasaran Program KB.....	19
2.2.4 Ruang Lingkup Program KB.....	22
2.3 Pelayanan Keluarga Berencana.....	25
2.4 Pendokumentasian Pelayanan KB.....	26
2.4.1 Pencatatan dan Pelaporan Pelayanan KB.....	26
2.5 Jenis-Jenis Alat Kontrasepsi.....	31
2.5.1 Pengertian Alat Kontrasepsi.....	31
2.5.2 Pembagian Cara Kontrasepsi.....	32
2.6 Metode Kontrasepsi Jangka Panjang.....	33
2.6.1 Alat Kontrasepsi dalam Rahim.....	33
2.6.1.1 Pengertian.....	33
2.6.1.2 Jenis-jenis AKDR.....	34
2.6.1.3 Keuntungan AKDR.....	35

2.6.1.4 Kerugian AKDR.....	36
2.6.2 Kontrasepsi Implant.....	37
2.6.2.1 Pengertian.....	37
2.6.2.2 Efek samping Implant.....	37
2.6.2.3 Kerugian Implant.....	38
2.6.3 Kontrasepsi Kontap.....	38
2.6.3.1 Tubektomi.....	39
2.6.3.2 Vasektomi.....	40
2.7 Faktor-fakor yang mempengaruhi penggunaan KB.....	40
2.7.1 Umur.....	40
2.7.2 Tingkat Pendidikan.....	41
2.7.3 Jumlah Anak.....	41
2.8 Puskesmas Tanjung Beringin.....	42
2.8.1 Visi dan Misi Puskesmas.....	42
2.8.2 Fungsi Puskesmas.....	43
2.8.3 Program KB di Puskesmas.....	43
2.9 Implementasi Program.....	44
2.10 Kerangka Berfikir.....	44
BAB III METODE PENELITIAN	45
3.1 Jenis Penelitian	45
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian	45
3.2.1 Lokasi	45
3.2.2 Waktu Penelitian	45
3.3 Informan Penelitian.	45
3.4 Metode Pengumpulan Data	46
3.4.1 Data Primer.....	46
3.4.2 Data Sekunder.....	46
3.5 Teknik Pengumpulan Data	47
BAB IV HASIL PENELITIAN	48
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	48
4.1.1 Geografi.....	48
4.1.2 Demografi.....	48
4.1.3 Sarana Pelayanan Kesehatan.....	49
4.1.4 Tenaga Kesehatan.....	49
4.2 Karakteristik Informan.....	50
4.3 Analisis Komponen Input.....	51
4.4 Manajemen Program KB.....	53
4.4.1 Perencanaan.....	53
4.4.2 Pengorganisasian.....	54
4.4.3 Pelaksanaan.....	56
4.4.4 Pengawasan.....	57
4.5 Output.....	59

BAB V PEMBAHASAN	61
5.1 Masukan (Input).....	61
5.1.1 Tenaga Kesehatan.....	61
5.1.2 Dana.....	62
5.1.3 Sarana, Prasarana dan Peralatan.....	63
5.2 Proses (Process).....	65
5.2.1 Perencanaan.....	66
5.2.2 Pengorganisasian.....	68
5.2.3 Pelaksanaan.....	70
5.2.4 Pengawasan.....	73
5.3 Keluaran (Output).....	76

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	77
6.1 Kesimpulan	77
6.2 Saran	78

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1 Data demografi wilayah kerja Puskesmas Tanjung Beringin Tahun 2013.....	48
Tabel 4.2 Data sarana pelayanan kesehatan di wilayah kerja Puskesmas Tanjung Beringin tahun 2013.....	49
Tabel 4.3 Daftar petugas kesehatan di Puskesmas Tanjung Beringin.....	50
Tabel 4.4 Karakteristik Informan	50
Tabel 4.5 Pernyataan informan mengenai tenaga kesehatan.....	51
Tabel 4.6 Pernyataan informan mengenai dana program KB.....	52
Tabel 4.7 Pernyataan informan mengenai sarana, prasarana dan peralatan.....	53
Tabel 4.8 Pernyataan informan mengenai perencanaan tiap tenaga kesehatan.....	54
Tabel 4.9 Pernyataan informan mengenai pengkoordinasian dalam pelaksanaan program KB.....	54
Tabel 4.10 Pernyataan informan mengenai tupoksi dalam pelaksanaan program KB.....	55
Tabel 4.11 Pernyataan informan mengenai pelaksanaan kegiatan program KB.....	56
Tabel 4.12 Pernyataan informan mengenai hambatan yang di alami.....	57
Tabel 4.13 Pernyataan informan mengenai pengawasan pelaksanaan kegiatan program KB.....	58
Tabel 4.14 Pernyataan informan mengenai pencatatan pelaporan program KB.....	59
Tabel 4.15 Pernyataan informan mengenai keberhasilan program KB di Kecamatan Hinai.....	60

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Mekanisme Pelaporan Program KB Nasional.....	29
Gambar 5.1 Alur Pelayanan KB.....	73

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1.** Pedoman Wawancara
- Lampiran 2.** Surat Izin Penelitian dari FKM USU
- Lampiran 3.** Surat Izin Penelitian dari Dinas Kesehatan Kabupaten Langkat
- Lampiran 4.** Surat Keterangan Selesai Penelitian dari Puskesmas Tanjung Beringin

.