

**PERANAN PEMERINTAH DESA DALAM MEMBERDAYAKAN
MASYARAKAT BIDANG PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR
DI ERA OTONOMI DAERAH
(Studi Pada Desa Simangumban Jae Kecamatan Simangumban
Kabupaten Tapanuli Utara)**

SKRIPSI

**Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Menyelesaikan Pendidikan Sarjana (S-1)
Pada Departemen Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik**

DISUSUN OLEH:

**HAJALI LUMBANTOBING
050903012**



**DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SUMATERA UTARA**

MEDAN

2010

**UNIVERSITAS SUMATERA UTARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan oleh :

Nama : Hajali Lumbantobing

NIM : 050903012

Departemen : Ilmu Administrasi Negara

Judul : Peranan Pemerintah Desa Dalam Memberdayakan Masyarakat Bidang
Pembangunan Infrastruktur Di Era Otonomi Daerah
(Studi Pada Desa Simangumban Jae Kecamatan Simangumban
Kabupaten Tapanuli Utara)

Medan, 30 Maret 2010

Dosen Pembimbing

Ketua Departemen

Arlina, SH.M.HUM
NIP: 130 672 634

Prof.Dr. Marlon Sihombing, M.A
NIP : 131 568 391

DEKAN FISIP USU

Prof. Dr. M. Arief Nasution, M.A
NIP : 131 757 010

ABSTRAKSI

PERANAN PEMERINTAH DESA DALAM MEMBERDAYAKAN MASYARAKAT BIDANG PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DI ERA OTONOMI DAERAH

**(Studi Pada Desa Simangumban Jae Kecamatan Simangumban
Kabupaten Tapanuli Utara)**

NamaL : Hajali Lumbantobing
NIM : 050903012
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Departemen : Ilmu Administrasi Negara
Pembimbing : Arlina, SH.M.HUM

Peranan pemerintah desa dalam memberdayakan masyarakat bidang pembangunan infrastruktur di era otonomi daerah merupakan suatu langkah yang sangat bagus, terutama dalam bidang otonomi daerah sekarang ini dimana pemerintah daerah dituntut untuk membangun daerahnya sendiri tanpa menunggu program pembangunan dari pusat, yaitu pembangunan yang berakar dari bawah dimana semua kegiatan pembangunan itu ditentukan oleh masyarakat itu sendiri. Kegiatan pembangunan yang demikian akan menjadikan masyarakat sebagai prioritas dan tujuan utama dari pembangunan. Pembangunan yang dimaksud disini adalah pembangunan infrastruktur desa seperti jalan desa, irigasi desa, jembatan desa, pasar desa.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan peranan pemerintah desa dalam memberdayakan masyarakat bidang pembangunan infrastruktur di era otonomi daerah Pada Desa Simangumban Jae Kecamatan Simangumban. Yaitu untuk mengetahui peranan pemerintah desa dalam memberdayakan masyarakat yang dapat ditinjau dari partisipasi masyarakat, pelaksanaan pembangunan infrastruktur, transparansi dan pembangunan yang berkelanjutan.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif yang berusaha menggambarkan secara menyeluruh fenomena yang dimaskudkan. Data-data yang diperoleh dengan menyebarkan kuesioner kepada responden yang berjumlah 40 orang dari masyarakat Simangumban Jae, serta wawancara dengan key informan yaitu Bapak kepala desa Umar Ritonga serta Kaur Pembangunan Bapak Maliki Ritonga dan informan utama yang berasal dari Tokoh masyarakat. Selanjutnya data yang diperoleh dituangkan dalam tabel frekuensi yang kemudian dianalisis, sedangkan hasil wawancara dituangkan dalam bentuk kutipan langsung.

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan dan dilanjutkan dengan analisa data, maka diperoleh hasil bahwa peranan pemerintah desa dalam memberdayakan masyarakat bidang pembangunan infrastruktur di era otonomi daerah pada Desa Simangumban Jae Kecamatan Simangumban Kabupaten Tapanuli Utara sampai pada saat ini masih tergolong sangat rendah karena masyarakat tidak diikutsertakan terlibat dalam bidang pembangunan secara terus-menerus dan bahkan pembangunan yang dilakukan tidak sesuai dengan apa yang dibutuhkan oleh masyarakat.

Keywords: Peranan pemerintah desa, pemberdayaan masyarakat, pembangunan infrastruktur.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Syukur Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT yang telah menganugerahkan segala rahmat dan petunjuk-Nya kepada penulis serta tidak lupa pula mengucapkan salawat dan salam kepada nabi besar Muhammad SAW sebagai teladan kepada umat manusia. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini merupakan karya tulis ilmiah yang diperlukan untuk melengkapi persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana, serta sebagai wahana untuk melatih diri dalam mengembangkan wawasan berfikir.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis telah banyak mendapatkan bantuan dan bimbingan, baik moril maupun materil dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini juga dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang turut mengambil dalam membantu peneliti menyelesaikan laporan ini, mulai dari pengarahan di kampus sampai praktek sesungguhnya di lapangan kepada:

1. Bapak Prof. DR. Muhammad Arif Nasution, MA. selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sumatera Utara.
2. Bapak Ketua Departemen Ilmu Administrasi Negara, Prof. DR. Marlon Sihombing, MA. Selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi Negara.
3. Ibu Dra. Beti Nasution, Msi selaku Sekretaris Departemen Ilmu Administrasi Negara
4. Ibu Arlina, SH. M.Hum selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan tenaga, waktu dan pikiran serta yang penuh dengan kesabaran dan perhatian dalam membimbing penulis selama penyusunan Skripsi ini.

5. Bapak/ Ibu staff dosen pengajar di Departemen Ilmu Administrasi negara yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan yang berguna.
6. Seluruh pegawai FISIP USU terutama Kak Mega dan Kak Dian yang telah membantu penulis dalam urusan administrasi.
7. Teristimewa kepada orang tua penulis Alm. Ayahanda R. Lumbantobing dan Ibunda tercinta R. Siagian beserta abang-abangku (Muhammad, Jamaah, Muslim, Sarpin), Kakak Masroni dan adikku Syahyani dan Jipri, dan seluruh keluarga yang telah membantu terutama dari segi materi, doa dan motivasi.
8. Bapak Umar Ritonga selaku kepala desa Simangumban Jae, Bapak Maliki Ritonga selaku Kaur pembangunan, Bapak Suryadi Lumbantobing selaku BPD, yang telah memberikan waktu dan ilmunya menjadi informan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Data dan informasi yang diberikan sangat berguna bagi penulis.
9. Kepada masyarakat Simangumban Jae yang telah bersedia menyediakan waktu luang untuk penulis dan telah memberikan informasi yang sangat berguna bagi untuk penulisan skripsi ini.
10. Teman-teman magang kelompok 8, Ratih Sumanti, Nursanti Nasution, Ainun Mardiah Lubis, Astri Intan harahap, Rifyal, Soleman Ali Siregar, Pengki Ferdian, Terima kasih ya atas kerjasama, kekompakan dan baturannya selama ini. Masih ingat kan ma lagu2 Indianya pas ngerjain laporan Magang di Perpus.
11. Kepada sahabat-sahabatku AN'05 seluruhnya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

12. Kepada seluruh pihak yang mungkin tidak dapat penulis sebutkan satu demi satu, yang telah banyak menuangkan ide yang bersifat membangun selama pembuatan skripsi ini dilakukan.

Seperti kata pepatah “Tak Ada Gading yang Tak Retak” , demikian pula halnya dengan skripsi ini, tentu ada kekurangan dan kelemahan. Oleh karena itu, dengan tangan terbuka penulis menerima saran-saran yang konstruktif dan solutif dari pembaca sekalian.

Medan, 30 Maret 2010

Penulis

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	
DAFTAR TABEL.....	
BAB I: PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Perumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	8
1.5. Kerangka Teori.....	8
1.5.1. Peranan	8
1.5.2. Pemerintah Desa	9
1.5.3. Pemberdayaan Masyarakat	16
1.5.4. Pemberdayaan Masyarakat Bidang Pembangunan Infrastruktur.....	22
1.5.5. Otonomi Daerah.....	29
1.6. Definisi Konsep.....	31
1.7. Definisi Operasional	32
1.8. Sistematika Penulisan	34
BAB II: METODE PENELITIAN.....	35
2.1. Bentuk Penelitian.....	35
2.2. ... Lokasi Penelitian.....	35
2.3. Informan penelitian.....	35

2.4. Teknik Pengumpulan Data	36
2.5. Teknik Analisa Data	37
BAB III: DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	38
3.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	38
3.2. Latar Belakang Sosial Budaya.....	40
BAB IV: PENYAJIAN DATA.....	43
4.1. Kuesioner	43
4.1.1. Identitas Informan	43
4.1.2. Variabel penelitian	45
4.2. Wawancara	55
4.2.1. Jawaban Informan	56
BAB V: ANALISIS DATA.....	62
5.1. Peranan Pemerintah Desa Dalam Memberdayakan Masyarakat Bidang Pembangunan Infrastruktur di Era Otonomi Daerah.....	62
BAB VI: PENUTUP	70
6.1. Kesimpulan.....	70
6.2. Saran	71
DAFTAR PUSTAKA.....	73

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1. Identitas Informan Berdasarkan Jenis Kelamin.....	43
Tabel 4.2. Identitas Informan Berdasarkan Umur.....	44
Tabel 4.3. Identitas Informan Berdasarkan Pekerjaan	44
Tabel 4.4. Identitas Informan Berdasarkan Tingkat Pendidikan	45
Tabel 4.5. Distribusi Jawaban Informan Tentang Pemerintah Desa atau Kepala Desa Sudah Menjalankan Tugas dan Kewajibannya dengan Baik Sesuai dengan Peraturan yang Berlaku.....	46
Tabel 4.6. Distribusi Jawaban Informan Tentang Apakah Desa Mereka Memiliki Fasilitas Untuk Mengadakan Setiap Rapat atau Musyawarah Desa.....	46
Tabel 4.7. Distribusi Jawaban Informan Tentang Apakah Pemerintah desa Selalu Memberikan Bimbingan, Nasehat atau Motivasi Kepada Masyarakat Untuk Melaksanakan Pembangunan Infrastruktur...	47
Tabel 4.8. Distribusi Jawaban Informan Tentang Pernah Tidaknya Mengikuti Rapat/ Musyawarah tentang Pembangunan Infrastruktur Desa ..	48
Tabel 4.9. Distribusi Jawaban Informan Tentang Apakah Pemerintah Desa di dalam Setiap Rapat Selalu Memberikan Kebebasan Kepada Masyarakat Untuk Mengeluarkan Pendapat.....	48
Tabel 4.10. Distribusi Jawaban Informan Tentang Apakah Pemerintah Desa Selalu Menanggapi Saran Maupun Kritik dari Masyarakat Pada Saat Rapat.....	49
Tabel 4.11. Distribusi Jawaban Informan Tentang Apakah Pemerintah Desa Bekerjasama dengan Anggota Masyarakat dalam Menyusun Rencana-Rencana Pembangunan Infrastruktur Desa.....	49
Tabel 4.12. Distribusi Jawaban Informan Tentang Apakah dalam Melaksanakan Pembangunan Infrastruktur Desa Terdapat Kerja Sama dan Hubungan yang Baik dengan Masyarakat.....	50
Tabel 4.13. Distribusi Jawaban Informan Tentang Apakah Masyarakat Keberatan Dalam Memberikan Sumbangan Dana untuk Pembangunan Infrastruktur Desa	51
Tabel 4.14. Distribusi Jawaban Informan Tentang Apakah Bapak/Ibu Keberatan dalam Memberikan Bantuan Dana untuk Pembangunan Infrastruktur Desa	51

Tabel 4.15. Distribusi Jawaban Informan Tentang Apakah Pemerintah Desa Terbuka dalam Masalah Dana Pembangunan Infrastruktur Desa	52
Tabel 4.16. Distribusi Jawaban Informan Tentang Apakah Pemerintah Desa Melibatkan Masyarakat untuk Bergotong Royong dalam Mengerjakan Proyek Pembangunan Infrastuktur Desa.....	53
Tabel 4.17. Distribusi Jawaban Informan Tentang Apakah Bapak/Ibu Keberatan Bila Diminta untuk Membantu Secara Fisik/ Tenaga dalam Pembangunan Infrastruktur Desa.....	53
Tabel 4.18. Distribusi Jawaban Informan Tentang Apakah Pembangunan Infrastruktur Desa yang Ada Sudah Sesuai dengan Kebutuhan atau Permintaan Masyarakat Umum	54